

# 有关 BEPS 的质疑与事实

中文译文的质量及其与原文的一致性由译者负责。原文和译文如有分歧，以原文为准。

英文原作由 OECD 出版， 标题如下：

Myths and Facts about BEPS

<http://www.oecd.org/ctp/myths-and-facts-about-beps.pdf>

© 国家税务总局 2015 中文版

**质疑 1：对国际税收规则的修订仅由 OECD 独立起草。**

**事实：**OECD/G20 BEPS 项目吸纳了 80 多个国家的意见，其中包括 34 个 OECD 成员、所有 G20 成员以及 40 多个发展中国家。他们携手解决所有国家正面临的挑战——堵塞国际税收规则漏洞，这些漏洞会被跨国企业利用，蓄意地通过合法方式将利润转移到低税或免税地区。BEPS 项目将修订 OECD 税收协定范本和转让定价指南，并为完善国内法提出建议。这些是由参与国政府设计并同意的软性法律文件，将用于解决双重不征税并完善应对双重征税相关机制。一旦通过，它们将由包括 OECD 成员、G20 成员和发展中国家在内的各国按照其法律和宪法体系实施。

**质疑 2：BEPS 项目是小题大做，因为没必要修改国际税收规则。**

**事实：**100 多份已发布的实证研究表明，BEPS 确实是个问题。根据已掌握的数据，OECD 保守地测算出，各国政府因 BEPS 行为每年损失多达 2500 亿美元税收。BEPS 项目通过的数据报告要求将会使 BEPS 问题更加明晰。

**质疑 3：BEPS 项目进展太仓促。**

**事实：**在 G20 要求下，参与 BEPS 项目的国家雄心勃勃地要在 2 年内完成 BEPS 行动计划，以快速解决各国财政和税收体系完整性所面临的威胁，同时也为了减少单个国家采取未协调的单边行动造成的风险。

**质疑 4：BEPS 项目没有实际影响。**

**事实：**尽管税收政策一直是各国主权，但是各国政府已经意识到协力合作解决 BEPS 问题的必要性。对转让定价指南的修订将立即生效。对税收协定范本的修订也将通过来年即将起草的《多边工具》实施。税收优惠政策和裁定，无论是否有害税收实践，都将以明确且各国同意的方式进行同行审议。基于最佳实践对国内法的修订建议，预计将按照各国现行的宪法要求，通过国内立法过程实施。利益相关方强烈的兴趣表明 BEPS 项目潜在的影响力，不仅涉及税务实践，还涉及整个商业实践。

**质疑 5: BEPS 将给跨国企业产生难以管理的申报负担。**

**事实:** BEPS 项目规范了不少申报要求, 以减少跨境企业遵从成本。例如, 国际上通过并广泛实施的转让定价同期资料和国别报告将以简化、一致的方式避免重复, 不然各国自创申报标准将产生重复。此外, 如果关注 BEPS 的国家都单边解决这个问题, 结果将是一片混乱, 企业的遵从成本也将变得巨大。

**质疑 6: BEPS 项目超出了最初要求的范围。**

**事实:** BEPS 项目按照 G20 领导人、财长和 OECD 理事会通过的 15 项行动计划要求产出成果。OECD 与各国政府官员和税务局紧密合作, 按照项目要求和目标制定方案。

**质疑 7: BEPS 规则将给贸易产生障碍。**

**事实:** BEPS 项目旨在堵塞漏洞, 这些漏洞会被一些公司利用, 蓄意地将收入转移到少有甚至没有经济活动发生的地方。协力应对 BEPS 问题将加强现有以共识为基础的跨境活动征税框架。如果一个用于避免双重征税的体系不能避免双重不征税, 将面临崩溃并有被未协调的单边行动修补取代的危险。

**质疑 8: 发展中国家置身 BEPS 项目之外。**

**事实:** 发展中国家广泛参与 BEPS 项目。超过 12 个代表不同地区和收入水平的发展中国家直接参与了财政事务委员会有关 BEPS 的会议, 表达了发展中国家特别的关切。联合国 (UN)、国际货币基金组织 (IMF)、世界银行 (WBG), 以及非洲税收管理论坛 (ATAF)、美洲税收管理组织 (CIAT) 等组织也参与了相关工作。在非洲、亚洲、拉丁美洲及高加索地区的一系列区域性会议, 收集了 40 多个不能直接参与 BEPS 项目的发展中国家的意见, 这也与每年 3 月和 9 月举行的全球论坛会议相配合。发展中国家应邀积极反馈他们所面临挑战的相关意见, 由此形成了写给 G20 发展工作组的报告, 该报告由两部分组成。发展中国家发现的问题或者通过 BEPS 项目直接解决, 或者通过 BEPS 项目之外同步开发的工具箱解决。

**质疑 9: BEPS 申报要求将导致数据泄漏。**

**事实：**保护纳税人信息，特别是商业敏感信息，是参与 BEPS 项目各国工作的重中之重，也是正在讨论的申报和传递机制的重要考虑。所有参与 BEPS 项目的国家同意应对转让定价同期资料，特别是国别报告保密。

**质疑 10：BEPS 项目将失败，因为各国不能达成一致意见。**

**事实：**最终 BEPS 项目报告是达成共识的文件，反映了 OECD、G20 各国政府的一致意见。作为软性法律文件，这些报告建议结论预计将会以一致的方式实施，正如其他 OECD 协调运作的倡议（如：涉税信息情报交换等）。在所有感兴趣国家平等参与的基础上，监督机制用于评估 BEPS 实施一段时间后的效果及措施的影响。